

PRESIDENZA DELLA REGIONE
DIPARTIMENTO LEGISLATIVO E AIUTI DI STATO
STRUTTURA ORGANIZZATIVA AFFARI DI PREFETTURA

AVVISO ESPLORATIVO
PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE DA PARTE DI
OPERATORI ECONOMICI ED ENTI DEL TERZO SETTORE FINALIZZATA
ALL'AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 2, LETT. C) DEL D.LGS
50/2016 E SS.MM.II. DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA A FAVORE DI NUCLEI
FAMILIARI UCRAINI IN SOLUZIONI ABITATIVE INDIPENDENTI FINO A 50
POSTI UBICATI NEL TERRITORIO DELLA REGIONE VALLE D'AOSTA.
PERIODO PRESUNTO DAL 01.06.2022 al 31.12.2022

1. AMMINISTRAZIONE COMPETENTE

Struttura Affari di Prefettura della Regione Autonoma Valle d'Aosta
Pec: affari_prefettura@pec.regione.vda.it
Sito internet: https://www.regione.vda.it/prefettura/default_i.asp

Responsabile del procedimento:
la dirigente della Struttura Affari di Prefettura, dott.ssa Rosaria Castronovo.

2. FINALITÀ DELL'AVVISO

A seguito degli eventi bellici in atto in Ucraina e del conseguente stato di emergenza nazionale dichiarato con Delibera del Consiglio dei Ministri del 28 febbraio 2022, alla luce del massiccio afflusso sul territorio italiano di profughi ucraini, questa Struttura ha la necessità di individuare, nell'ambito regionale di competenza, strutture idonee all'accoglienza dei profughi, messe a disposizione da soggetti operanti nel privato-sociale e da operatori economici, ai quali poter affidare il servizio di accoglienza dei suddetti, mediante la stipula di apposito accordo contrattuale che disciplinerà le modalità e i servizi di seguito elencati.

.....
Département législatif et aides d'État
Affaires Préfectorales

Dipartimento legislativo e aiuti di Stato
Affari di Prefettura

11100 Aoste
15, Place de la République
téléphone +39 0165 274958
télécopie +39 0165 274959

11100 Aosta
Piazza della Repubblica, 15
telefono +39 0165 274958
telefax +39 0165 274959

PEC: affari_prefettura@pec.regione.vda.it
PEI: prefettura@regione.vda.it
www.regione.vda.it/prefettura
C.F. : 80006880076

Il quadro esigenziale, allo stato non quantificabile in termini certi, stante la caratteristica degli afflussi “a ondate” e verosimilmente in maniera progressiva e non programmata, impone la necessità di ampliare la rete CAS (centri di accoglienza straordinaria), attraverso l'individuazione di nuove soluzioni alloggiative ed assistenziali sul territorio regionale.

Nell'immediatezza degli arrivi dei profughi provenienti dall'Ucraina che non hanno trovato autonoma sistemazione, e che non hanno trovato posto nella rete CAS, la Regione Autonoma Valle d'Aosta sta provvedendo alle esigenze in parola attraverso il ricorso alla rete di accoglienza già strutturata sul territorio e coordinata dalla Protezione Civile regionale.

Con circolare n. 6378 del 2 marzo 2022 il Ministero dell'Interno, a fronte di un registrato graduale ingresso di profughi ucraini sul territorio nazionale, ha rappresentato la particolare necessità di assicurare la disponibilità di soluzioni alloggiative che tengano conto della peculiarità dei cittadini in ingresso (prevalentemente donne e bambini) in conformità a quanto previsto dalla disciplina di cui all'art. 11 del d.lgs 142/2015 e dal relativo schema di capitolato di appalto approvato con d.m. 29 gennaio 2021, se del caso avvalendosi anche della possibilità di ricorrere a procedure in via di urgenza ai sensi del comma 2 del citato articolo a fronte di un incremento delle risorse finanziarie sui capitoli di bilancio dedicati.

Tali soluzioni devono essere garantite, con decorrenza immediata, in attesa di inserimento nella rete “Sistema di Accoglienza Integrata” (SAI).

3. OGGETTO E DURATA DEL SERVIZIO

L'oggetto del servizio consiste nella messa a disposizione di posti di accoglienza in idonee strutture ricettive e nell'erogazione dei relativi servizi, in linea con le specifiche tecniche di cui al Capitolato prestazionale approvato con Decreto del Ministero dell'Interno in data 29 gennaio 2021, registrato alla Corte dei Conti in data 16 febbraio 2021. Pertanto, i contenuti prestazionali dei servizi e delle forniture richieste per le finalità dell'accoglienza sono stabiliti dallo Schema di Capitolato d'appalto e dai relativi allegati, ai quali si fa rinvio, approvati con il D.M 29/01/2021 innanzi citato e con decreto del Presidente della Regione decreto n. 261 in data 10.06.2021.

L'individuazione delle effettive esigenze di accoglienza terrà conto del contenuto dell'ordinanza di protezione civile n. 872 del 4 marzo 2022 e delle ulteriori disposizioni e direttive emanate al riguardo dal Ministero dell'Interno.

Il presente avviso, pertanto, ha lo scopo di individuare gli operatori economici e gli enti appartenenti al terzo settore a cui affidare il servizio di accoglienza dei cittadini ucraini e la gestione dei servizi connessi, in attesa dell'inserimento nella rete SAI, nella seguente tipologia di strutture, per un massimo di 50 posti:

- centri di accoglienza costituiti da singole unità abitative messe a disposizione dall'operatore economico, aventi capacità ricettiva massima di 50 posti complessivi e con organizzazione dei servizi secondo modalità in rete, come meglio descritto nel Capitolato di cui al DM 29.01.2021 e con decreto n. 261 in data 10.06.2021 e nei relativi allegati (Allegato 1: Specifiche Tecniche Unità Abitative; Allegato 1-ter: Struttura offerta unità abitative; Allegato A: Tabella dotazione personale; B: Stima dei Costi medi di riferimento);

I concorrenti possono offrire i servizi di gestione di uno o più centri, ognuno dei quali con capienza massima di 50 posti e organizzazione in servizi in rete.

I servizi oggetto della presente procedura sono destinati ai profughi provenienti dall'Ucraina fino alla data di cessazione dello stato di emergenza ad oggi fissata al 31 dicembre 2022.

4. CORRISPETTIVO E VALORE DEL SERVIZIO

A fronte dei servizi erogati verrà riconosciuto un corrispettivo pari al prezzo offerto determinato secondo quanto stabilito nella precedente procedura di gara indetta con decreto del Presidente della Regione nell'esercizio delle attribuzioni prefettizie n. 261/2021.

In particolare, la base d'asta è determinata come segue:

- servizio di gestione di centri di accoglienza messi a disposizione dal concorrente: **€ 28,50 pro capite – pro die** - al netto di IVA se dovuta;
- se dovuto, il costo del kit di primo ingresso per singolo migrante di € 150,00 soggetto a ribasso (il costo del kit *pro capite-pro die* considerando un turn over di due volte l'anno ammonta a € 1,64).

All'importo di cui sopra si aggiungono, solo a fronte di rendicontazione:

- 1) pannolini per neonati (esclusivamente in caso di ospite neonato fino a 30 mesi di età): € 0,15 *pro capite-pro die*;
- 2) altro (materiale didattico, trasporto scolastico, materiale ludico, farmaci): € 1,80 *pro capite – pro die*.

Agli importi di cui sopra si aggiungono:

- 3) l'importo del pocket money di € 2,50 *pro capite-pro die* per ciascun ospite accolto;
- 4) il costo della scheda telefonica di € 5,00;
- 5) il rimborso per il presidio medico come derivante dal costo orario di € 23,39 (desunto dall'Accordo collettivo nazionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale siglato in data 29 luglio 2009, così come adeguato ai sensi dell'art. 38 del DL 8 aprile 2020 n. 23 come convertito dalla Legge 5 giugno 2020, n. 40, con riferimento alla retribuzione oraria lorda stabilita per i medici di continuità assistenziale) moltiplicato per 2 ore all'anno per ciascun migrante (per complessivi € 2.339,00).

Il calcolo del corrispettivo sarà pertanto effettuato sulla base del numero delle giornate di effettiva presenza degli ospiti risultanti dal registro delle presenze, esclusi gli importi dovuti a titolo di scheda telefonica e pocket money, che saranno riconosciuti nei limiti dell'effettiva erogazione.

Qualora gli operatori economici non dovessero ospitare alcun soggetto nel periodo di validità delle convenzioni, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo.

Ogni onere connesso alla gestione della/e struttura/e per utenze e attività manutentive di qualsiasi natura resterà a carico del gestore.

Il contratto di appalto potrà essere modificato senza una nuova procedura di affidamento ai sensi di quanto previsto dall'art. 106, comma 1, lett. a) del D.lgs 50/2016, secondo quanto indicato dall'art. 13 comma 3 del capitolato di appalto ministeriale e nei limiti del 50% dell'importo del contratto.

Il contratto potrà essere altresì modificato, senza una nuova procedura di affidamento, al ricorrere delle condizioni di cui all'art. 106, comma 1, lett. c) del Codice, nei limiti del 20% dell'importo del contratto.

Il valore complessivo stimato del servizio, calcolato sul periodo dal 1° giugno 2022 al 31 dicembre 2022 è pari a € 369.444,50. A tale somma devono aggiungersi € 184.722,25 per l'opzione di cui all'art. 106, comma 1, lett. a) nei limiti del 50% e € 73.888,90 per l'opzione di cui all'art. 106, comma 1, lett. e) nei limiti del 20%, per un importo totale pari a € **628.055,65**.

5. IMMOBILI MESSI A DISPOSIZIONE

Le strutture proposte devono essere nell'immediata disponibilità dell'operatore che intende manifestare il proprio interesse alla relativa procedura di affidamento, nonché adeguate agli standard igienico-sanitari, abitativi e di sicurezza previsti dal Decreto interministeriale -Ministro dell'Interno di concerto con il Ministro della Salute del 22 luglio 2021 (G.U. serie generale n. 214 del 7/9/2021).

La Struttura Affari di Prefettura si riserverà in ogni momento di verificare la corrispondenza delle strutture che verranno messe a disposizione per l'accoglienza ai requisiti richiesti, anche mediante appositi sopralluoghi. La verifica dell'idoneità è ad insindacabile giudizio e di esclusiva competenza della Struttura Affari di Prefettura che si riserverà altresì, in particolare qualora vengano segnalate anomalie igienico sanitarie o relative alla sicurezza nelle strutture di ricettività, previa attivazione di verifiche presso i competenti organismi, di chiedere la sostituzione degli immobili e, in caso di mancata sostituzione, procedere alla risoluzione del contratto.

Si precisa in ogni caso che per l'attivazione delle strutture di accoglienza si procederà all'acquisizione del parere dell'ente locale nel cui territorio è situata la struttura, come prescritto dall'art. 11, comma 2. D.lgs 18 agosto 2015 n. 142 così come modificato dal DL 4 ottobre 2018 n. 113, convertito con modificazioni dalla Legge 1 dicembre 2018 n. 132.

6. DESTINATARI DELL'AVVISO

I soggetti interessati dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti.

Requisiti di carattere generale:

- Insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016;
- Non essere incorsi nei provvedimenti previsti dall'art. 44 D.Lgs 286/1998 (TU sull'immigrazione) a seguito di gravi comportamenti ed atti discriminatori;
- insussistenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.Lgs 165/2001, nonché, ai sensi della normativa vigente, di altre cause di divieto a contrattare con la pubblica amministrazione.

Requisiti di idoneità professionale e tecnico organizzativi:

- **per le imprese** iscrizione, per l'attività oggetto dell'affidamento, al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della provincia in cui l'operatore economico ha sede;
- **per le cooperative** iscrizione all'Albo nazionale delle società cooperative per attività coerenti con quelle oggetto dell'appalto;
- **per le cooperative sociali ex L. 381/1991** e relativi consorzi iscrizione all'albo regionale delle cooperative sociali per attività coerenti con quelle oggetto dell'appalto;

- **per le associazioni/organizzazioni di volontariato** iscrizione in uno degli Albi previsti dalla legge unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- **per gli enti e le associazioni di promozione sociale** iscrizione in uno degli registri previsti dalla l. 383/2000 unitamente alla previsione, nello Statuto e/o nell'atto costitutivo, della possibilità di svolgere le attività oggetto della presente procedura di gara;
- **per gli altri soggetti senza scopo di lucro** compatibilità della forma giuridica e dello scopo sociale riportati nello statuto e/o nell'atto costitutivo con le attività oggetto della presente procedura di gara.

Nel caso di ente non tenuto all'obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A., dovrà essere prodotta la dichiarazione del legale rappresentante, resa in forma di autocertificazione ai sensi del D.P.R. 445/2000, con la quale si attesta l'insussistenza del suddetto obbligo di iscrizione alla C.C.I.A.A. e l'eventuale iscrizione in albi o registri in base alla propria natura giuridica, allegando copia dell'atto costitutivo e dello statuto.

Ulteriori requisiti di idoneità professionale e tecnico organizzativi richiesti:

- comprovata esperienza, adeguatamente documentata, nel settore dell'accoglienza o in servizi simili, ovvero documentate esperienze nell'ambito dei servizi alla persona anche in via non continuativa;
- disporre di una o più strutture ricettive, ubicate nel territorio della Regione Valle d'Aosta, in luoghi facilmente raggiungibili e comunque tali da garantire l'accesso ai servizi e alla vita sociale del territorio;
- le strutture devono altresì essere in possesso dei prescritti requisiti sotto il profilo urbanistico ed edilizio, di conformità alla destinazione d'uso, di rispondenza alla vigente normativa in materia di impiantistica, di sicurezza e di prevenzione incendi, nonché delle autorizzazioni sanitarie previste dalla vigenti disposizioni;
- il concorrente deve aver eseguito nell'ultimo triennio un elenco di servizi analoghi all'oggetto del presente accordo di valore almeno pari al 20% dell'importo che deriva dal prezzo massimo a base di gara pro capite pro die, moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata dell'appalto.

Requisiti di capacità economico-finanziaria:

- possesso, ai sensi dell'art. 83, comma 4 lett. c) del Codice, di una copertura assicurativa per la responsabilità civile verso terzi in relazione alle attività svolte dall'operatore economico, nonché verso i dipendenti, ove l'operatore economico ne abbia, per un massimale non inferiore al 100% dell'importo che deriva dal corrispettivo *pro capite pro die* moltiplicato per il numero dei posti offerti, per la durata del contratto.

7. MODALITÀ DI PRESENTAZIONE DELLA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE.

La manifestazione di interesse, redatta secondo il modello allegato al presente avviso dovrà essere sottoscritta dal legale rappresentante o procuratore speciale (in tal caso deve essere unita anche la relativa procura) ed essere corredata da copia fotostatica del documento di identità del soggetto dichiarante, qualora non sottoscritta digitalmente.

La manifestazione di interesse dovrà pervenire alla Struttura Affari di Prefettura esclusivamente alla PEC affari_prefettura@pec.regione.vda.it entro **le 18:00 del 09.05.2022**.

Il messaggio di posta elettronica certificata dovrà riportare il seguente oggetto: "AVVISO ESPLORATIVO PER ACCOGLIENZA CITTADINI UCRAINI 2022".

8. PROCEDURA

La Struttura organizzativa Affari di Prefettura procederà all'esame della documentazione pervenuta e, dopo la verifica dei requisiti, formalizzerà l'eventuale invito a sottoscrivere la convenzione appositamente predisposta, che sarà approvata, tenuto conto delle norme vigenti, in relazione alle esigenze di accoglienza dei migranti al momento della sottoscrizione della convenzione medesima.

L'individuazione del soggetto o dei soggetti contraenti verrà effettuata tenendo conto, in primis del possesso da parte degli offerenti dei requisiti di legge previsti per gli appalti pubblici, nonché delle proposte economiche pervenute, dell'ubicazione della struttura proposta e dei connessi aspetti logistici. Resta ferma la necessità per la Struttura Affari di Prefettura di richiedere la costituzione di apposita garanzia sotto forma di polizza fideiussoria, in relazione alla sottoscrizione della convenzione.

Il servizio in oggetto sarà affidato, in linea con le indicazioni di cui alla circolare del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione prot. 9627 del 22 marzo 2022, con ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara di cui all'articolo 63, comma 2, lett. c) del D.lgs 50/2016 finalizzata alla stipula di un accordo quadro di cui all'articolo 54, comma 1, lett. a) del Codice, in forza delle ragioni di estrema urgenza derivanti da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice.

L'aggiudicazione, trattandosi di servizio ad alta intensità di manodopera, sarà effettuata secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto dall'art. 95, comma 3, D.Lgs 50/2016 con attribuzione di un punteggio massimo pari a 70 punti su 100 complessivi per l'offerta tecnica e a 30 punti su 100 complessivi per l'offerta economica.

L'offerta tecnica così come formulata dal concorrente formerà parte integrante del contratto d'appalto.

Fatte salve le circostanze di estrema urgenza di cui all'art. 11, comma 2, del d.lgs 142/2015, la Struttura Affari di Prefettura, tenuto conto delle candidature pervenute, svolgerà le procedure di gara mediante il Sistema telematico ASP (Application Service Provider) gestito da CONSIP spa disponibile sulla piattaforma telematica di AcquistinretePA, con le modalità che saranno successivamente rese note ai soggetti invitati. Si informa sin d'ora che per poter presentare la propria offerta tramite il Sistema informatico di negoziazione in modalità ASP è necessario procedere alla Registrazione presso il medesimo Sistema. All'esito della Registrazione al soggetto che ne ha fatto richiesta vengono rilasciati userid e password (d'ora innanzi anche "account"). L'account creato in sede di registrazione è necessario per ogni successivo accesso alle fasi telematiche della procedura.

Il presente avviso non è in alcun modo vincolante per la struttura Affari di Prefettura e nessun diritto o interesse giuridicamente tutelabile può essere vantato, ad alcun titolo, da parte di coloro che manifesteranno il proprio interesse.

In particolare, sulla scorta di quanto sopra, la struttura Affari di Prefettura si riserva, a suo insindacabile giudizio e senza che ciò comporti alcun indennizzo o risarcimento, a qualsivoglia titolo, nei confronti degli interessati, il diritto di non selezionare alcuna proposta, di procedere alla valutazione anche di una sola manifestazione di interesse, di riaprire i termini di scadenza dell'avviso, nonché la facoltà di recedere dalle trattative senza obbligo di motivazione, qualsiasi sia il grado di avanzamento delle stesse.

9. ALTRE INFORMAZIONI

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 13 del D. Lgs. n. 196/2003, i dati personali raccolti con la manifestazione di interesse e con la documentazione allegata saranno trattati, anche con strumenti informatici, esclusivamente nell'ambito della presente procedura. Il presente avviso viene pubblicato sul sito internet istituzionale della Regione Autonoma Valle d'Aosta.

Tutte le successive comunicazioni con i soggetti partecipanti alla presente fase esplorativa avverranno esclusivamente tramite posta elettronica certificata all'indirizzo comunicato con la manifestazione di interesse.

Aosta,

Il Responsabile Unico del Procedimento
Rosaria CASTRONOVO
(*documento firmato digitalmente*)

ELENCO ALLEGATI:

- *Schema di capitolato*
- *All. 1-Specifiche tecniche unità abitative*
- *All. 1-ter Struttura offerta unità abitative*
- *All. A Tabella dotazione personale*
- *All. B Stima costi medi di riferimento*
- *Modello manifestazione di interesse*