

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE  
Renzo TESTOLIN

IL DIRIGENTE ROGANTE  
Massimo BALESTRA

Verbale di deliberazione adottata nell'adunanza in data 2 maggio 2023

In Aosta, il giorno due (2) del mese di maggio dell'anno duemilaventitre con inizio alle ore otto e tre minuti, si è riunita, nella consueta sala delle adunanze sita al secondo piano del palazzo della Regione - Piazza Deffeyes n.1,

---

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto certifica che copia della presente deliberazione è in pubblicazione all'albo dell'Amministrazione regionale dal \_\_\_\_\_ per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'articolo 11 della legge regionale 23 luglio 2010, n 25.

Aosta, li

IL DIRIGENTE  
Massimo BALESTRA

---

LA GIUNTA REGIONALE DELLA VALLE D'AOSTA

Partecipano alla trattazione della presente deliberazione :

**Il Presidente della Regione Renzo TESTOLIN**

e gli Assessori

**Luigi BERTSCHY - Vice-Presidente**

**Marco CARREL**

**Luciano CAVERI**

**Giulio GROSJACQUES**

**Jean-Pierre GUICHARDAZ**

**Carlo MARZI**

**Davide SAPINET**

Svolge le funzioni rogatorie il Dirigente della Struttura provvedimenti amministrativi, Sig. Massimo BALESTRA

È adottata la seguente deliberazione:

N. **438** OGGETTO :

APPROVAZIONE DEL PIANO ATTUATIVO LOCALE (PAL) 2023 DELL'AZIENDA USL DELLA VALLE D'AOSTA ADOTTATO CON DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 207 IN DATA 13 APRILE 2023, A SEGUITO DI VERIFICA DI CONFORMITÀ E CONGRUITÀ, AI SENSI DEGLI ARTICOLI 7 E 8 DELLA L.R. 5/2000.

L'Assessore regionale alla sanità, salute e politiche sociali, Carlo Marzi, rammenta alla Giunta regionale la seguente normativa nazionale:

- il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 (Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421);
- la legge 23 dicembre 1994, n. 724, recante misure di razionalizzazione della finanza pubblica (legge finanziaria per l'anno 1995) e, in particolare, l'articolo 34, comma 3.

Richiama inoltre le seguenti leggi regionali:

- ✓ 25 gennaio 2000, n. 5 (Norme per la razionalizzazione dell'organizzazione del Servizio socio-sanitario regionale e per il miglioramento della qualità e dell'appropriatezza delle prestazioni sanitarie, socio-sanitarie e socio-assistenziali prodotte ed erogate nella regione) e, in particolare, gli articoli 7 e 8;
- ✓ 25 ottobre 2022, n. 23 (Indennità sanitaria una tantum per i lavoratori della Casa di riposo G.B. Festaz/Maison de repos J.B. Festaz e per gli specialisti ambulatoriali, medici veterinari e altre professionalità sanitarie (biologi, chimici e psicologi) convenzionati con l'Azienda USL della Valle d'Aosta coinvolti nell'emergenza COVID-19 e altre disposizioni urgenti nel settore sanitario), che all'art. 4 proroga i termini per l'adozione e l'approvazione di documenti contabili e di programmazione dell'Azienda USL per l'anno 2023.

Richiama altresì le seguenti deliberazioni della Giunta regionale:

- a. n. 116 del 1° febbraio 2013, recante indicazioni all'Azienda USL della Valle d'Aosta, ai fini dell'adozione del bilancio di previsione 2013 e per il triennio 2013-2015, tenuto conto della nuova articolazione della spesa sanitaria corrente e per investimenti prevista dal d.lgs. 118/2011 e dalla legge finanziaria regionale 2013;
- b. n. 394 dell'11 aprile 2022, recante "Proposta al Consiglio regionale di deliberazione concernente: «Approvazione, ai sensi dell'articolo 2, comma 5, della l.r. 5/2000, del Piano regionale per la salute e il benessere sociale 2022-2025»";
- c. n. 1398 del 14 novembre 2022, recante "Preso d'atto della proroga dei termini per l'adozione e l'approvazione di documenti contabili e di programmazione dell'Azienda USL della Valle d'Aosta per l'anno 2023";
- d. n. 1609 del 22 dicembre 2022, recante "Approvazione del documento generale di programmazione dell'assistenza territoriale, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, del decreto del Ministero della salute del 23 maggio 2022, n. 77 e degli atti di programmazione volti a istituire le associazioni funzionali territoriali (AFT) dei medici di medicina generale (MMG) e dei pediatri di libera scelta (PLS), nonché delle unità complesse di cure primarie (UCCP), ai sensi degli accordi collettivi nazionali vigenti della medicina convenzionata. Revoca dell'allegato a della dgr 1304/2008";
- e. n.72 del 24 gennaio 2023, recante "Approvazione degli indirizzi e obiettivi di salute e di funzionamento dei servizi e assegnazione all'Azienda USL della Valle d'Aosta del finanziamento della spesa sanitaria regionale di parte corrente e per investimenti, determinato con la l.r. 32/2022. Prenotazione di spesa".

Ricorda che:

- ✓ con la DGR n. 1398/2022 si è preso atto della proroga dei termini per l'adozione e l'approvazione di documenti contabili e di programmazione dell'Azienda USL per l'anno 2023, disposta dalla l.r. n. 23/2022, la quale, in particolare, all'articolo 4, comma 1, ha stabilito che "*Considerata la necessità di adeguare l'assegnazione del finanziamento all'Azienda USL per l'anno 2023 ai maggiori oneri, connessi al*

*perdurare dell'emergenza da COVID-19 e ai sovracosti energetici, non previsti nell'ambito della programmazione finanziaria della Regione relativa al triennio 2022/2024 e finanziabili solo a seguito dell'approvazione della programmazione finanziaria della Regione relativa al triennio 2023/2025, il termine relativo all'anno 2022 di cui all'articolo 7, comma 1, della legge regionale 5/2000 (Norme per la razionalizzazione dell'organizzazione del Servizio socio-sanitario regionale e per il miglioramento della qualità e dell'appropriatezza delle prestazioni sanitarie, socio-sanitarie e socio-assistenziali prodotte ed erogate nella regione), è posticipato al 31 gennaio 2023” e, al comma 2, ha stabilito che “Limitatamente alla programmazione relativa all'anno 2023, il bilancio preventivo economico annuale e il piano attuativo locale di cui, rispettivamente, agli articoli 44 e 8 della l.r. 5/2000 sono adottati dall'Azienda USL entro il 28 febbraio 2023 e approvati dalla Giunta regionale con le modalità e le tempistiche di cui, rispettivamente, agli articoli 44, comma 3, e 7, comma 3, della l.r. 5/2000”;*

- ✓ con la DGR n. 72/2023 sono stati approvati gli indirizzi e gli obiettivi di salute e di funzionamento dei servizi dell'Azienda USL e sono state assegnate le risorse previste dalla l.r. 3/2022 per il finanziamento della spesa sanitaria.

Espone alla Giunta regionale che:

- l'Azienda USL ha trasmesso al Dipartimento sanità e salute con lettera prot. n. 2481/SAN in data 1° marzo 2023 (prot. aziendale n. 20536 del 28 febbraio 2023, la proposta di Piano attuativo locale (PAL) 2023 adottato con deliberazione del Direttore generale n. 124 del 28 febbraio 2023. Con la medesima nota, la proposta di Piano attuativo locale (PAL) è stata trasmessa anche al Consiglio permanente degli enti locali (C.P.E.L.);
- nell'ambito dell'attività istruttoria tecnica ed amministrativa svolta dalla Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari, sono stati richiesti, con nota prot. n. 2594/SAN del 6 marzo 2023, alle Strutture dirigenziali del Dipartimento sanità e salute i pareri di conformità e di congruità di cui alla l.r. 5/2000, rispetto alla programmazione sanitaria regionale, alle direttive regionali e statali vincolanti e alle risorse assegnate, sulla proposta di piano attuativo locale dell'Azienda USL, adottato con la sopra richiamata deliberazione del Direttore generale n. 124 del 28 febbraio 2023;
- il Consiglio permanente degli enti locali (C.P.E.L.), con nota 213/CPEL del 14 marzo 2023, acquisita agli atti in medesima data al prot. 2872/SAN, ha espresso parere contrario alla proposta di PAL 2023, formulando le osservazioni che si riportano di seguito:
  - *“Con specifico riferimento ai contenuti relativi all'Area Assistenza territoriale e, in particolare, a quanto indicato circa la disponibilità di spazi per gli ambulatori per i medici di medicina generale e i pediatri di libera scelta all'interno delle Case della Comunità, il Comitato esecutivo del CPEL evidenzia la necessità di continuare a prevedere la presenza degli stessi presso gli ambulatori già dislocati sui territori comunali, al fine di garantire un presidio sanitario anche nelle località decentrate rispetto alle sedi delle Case della Comunità. Il Comitato esecutivo rammenta che, proprio a tal fine, sono stati avviati i necessari confronti e sono attualmente in corso le attività propedeutiche alla predisposizione di un Protocollo per l'utilizzo degli ambulatori di medicina generale di proprietà dei Comuni, con l'obiettivo di favorire l'attività dei punti di assistenza medica nelle località periferiche della Regione. Per ciò che concerne i nuovi servizi e le attività specialistiche che, come previsto dal Piano, saranno attivati all'interno delle Case di Comunità, il Comitato esecutivo rileva l'esigenza di mantenere un'equa distribuzione degli stessi su tutto il territorio regionale.*

- *Richiamando i pareri già espressi in merito alle proposte di PAL negli anni passati, il Comitato esecutivo ribadisce nuovamente la necessità di avviare concretamente un confronto, e le azioni conseguenti, in merito alle seguenti tematiche:*
  - *istituzione di un'unica direzione medico-sanitaria per supportare, monitorare e dare indicazioni uniformi alle strutture socio-assistenziali pubbliche e private;*
  - *predisposizione della convenzione prevista dalla DGR 492/2014, che stabilisce che "l'attività di assistenza sanitaria all'interno delle strutture pubbliche socio-assistenziali residenziali per anziani gestite da enti locali territoriali sia erogata direttamente dai servizi territoriali dell'Azienda USL che si fanno carico dell'amministrazione e della gestione, nonché dei relativi oneri del personale impiegato, a seguito dell'approvazione di una convenzione quadro tra Azienda USL, Consiglio permanente degli enti locali, enti gestori e Regione, volta a formalizzare responsabilità e ruoli assunti dal personale sanitario, amministrativo e socio-assistenziale, che operano presso le strutture pubbliche del territorio nonché le loro reciproche modalità di relazione".*
    - *Infine, il Comitato esecutivo del CPEL rinnova ulteriormente l'invito ad un maggiore coinvolgimento degli Enti locali nella fase di stesura del PAL o, quantomeno, in una fase precedente la richiesta di parere, affinché i contenuti del documento possano essere oggetto di confronto e di approfondimenti";*
- la Dirigente della Struttura programmazione socio-sanitaria e assistenza ospedaliera, con nota prot. n. 3063/SAN del 21 marzo 2023, non ha rilasciato il parere di conformità e congruità, ai sensi dell'articolo 44 della l.r. 5/2000, in quanto venivano rilevate criticità ostative ai fini del rilascio del parere di competenza;
- il Dirigente della Struttura igiene e sanità pubblica e veterinaria, con nota prot. n. 3171/SAN del 23 marzo 2023, ha espresso parere di conformità e di congruità pur evidenziando alcune osservazioni;
- il Dirigente della Struttura assistenza territoriale, formazione e gestione del personale sanitario, con nota prot. n. 3202/SAN del 24 marzo 2023, ha comunicato di rinviare l'eventuale rilascio, per quanto di competenza e ai sensi dell'articolo 44, comma 1, lett. d), della l.r. 5/2000, del parere di conformità e congruità al Piano attuativo locale - PAL 2023, adottato con deliberazione del Direttore generale n. 124 del 28 febbraio 2023, all'esito dell'aggiornamento del documento volto a superare le criticità rilevate;
- nell'ambito di tale istruttoria tecnica ed amministrativa ed a seguito dei rilievi dei Dirigenti delle altre Strutture del Dipartimento sanità e salute, è stato richiesto al Direttore generale dell'Azienda USL, con nota prot. n. 3273/SAN del 27 marzo 2023, la revisione del PAL, ai sensi del comma 3 dell'articolo 7 della l.r. 5/2000, sospendendo i termini dell'istruttoria;
- l'Azienda USL ha trasmesso al Dipartimento sanità e salute con lettera prot. n. 3765/SAN in data 14 aprile 2023 (prot. aziendale n. 35358 del 14 aprile 2023), la nuova proposta di Piano attuativo locale (PAL) 2023 adottato con deliberazione del Direttore generale n. 207 del 13 aprile 2023, a seguito delle integrazioni e modifiche apportate al documento precedentemente adottato con deliberazione del Direttore generale n. 124 del 28 febbraio 2023. Con la medesima nota, la proposta di Piano attuativo locale (PAL) è stata trasmessa anche al Consiglio permanente degli enti locali (C.P.E.L.);
- la Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari, a seguito dell'invio da parte dell'Azienda USL della nuova proposta di PAL 2023, ha provveduto a richiedere nuovamente, con nota 3786/SAN del 14 aprile 2023, alla Struttura assistenza territoriale, formazione e gestione del personale sanitario e alla Struttura programmazione socio-sanitaria e assistenza ospedaliera, il parere di conformità e di congruità;
- il Consiglio permanente degli enti locali (C.P.E.L.), con nota 337/CPEL del 18 aprile 2023, acquisita agli atti in data 19 aprile 2023 con n. prot. 3869/SAN, ha espresso parere

- favorevole alla proposta di PAL 2023, esprimendo *“apprezzamento per le modifiche e integrazioni apportate al documento, che hanno recepito le osservazioni contenute nel parere già espresso sulla precedente proposta di PAL per l’anno 2023 e che testimoniano una condivisa volontà di garantire la territorialità dei servizi essenziali per le nostre comunità”*;
- la Dirigente della Struttura programmazione socio-sanitaria e assistenza ospedaliera, con nota prot. n. 3878/SAN del 19 aprile 2023, nel rilasciare il parere positivo di conformità e di congruità sulla nuova versione del documento, ha richiesto che venga ribadito all’Azienda USL quanto già previsto dal punto 3.1 dell’Allegato B della deliberazione della Giunta regionale n. 72/2023 in materia di chiusura delle agende di prenotazione;
  - il Dirigente della Struttura assistenza territoriale, formazione e gestione del personale sanitario, con nota prot. n. 3918/SAN del 20 aprile 2023, nel rilasciare il parere positivo di conformità e di congruità sulla nuova versione del documento, ha evidenziato, in particolare, la necessità che l’Azienda USL avvii prontamente le azioni previste dalla DGR 1609/2022 ai fini della riorganizzazione del servizio di assistenza territoriale.

Propone alla Giunta regionale, alla luce delle considerazioni sopra espresse:

- di approvare il piano attuativo locale (PAL) 2023 dell’Azienda USL della Valle d’Aosta, adottato con deliberazione del Direttore generale n. 207 del 13 aprile 2023, a seguito di verifica di conformità e congruità, ai sensi degli articoli 7 e 8 della legge regionale 25 gennaio 2000, n. 5;
- di disporre che l’Azienda USL, come da richiesta espressa dalla Dirigente della Struttura programmazione socio-sanitaria e assistenza ospedaliera, dia seguito a quanto già previsto dal punto 3.1 dell’Allegato B della deliberazione della Giunta regionale n.72/2023 in materia di chiusura delle agende di prenotazione;
- di disporre che l’Azienda USL, come da richiesta espressa dal Dirigente della Struttura assistenza territoriale, formazione e gestione del personale sanitario, avvii prontamente le azioni previste dalla DGR 1609/2022 ai fini della riorganizzazione del servizio di assistenza territoriale.

#### LA GIUNTA REGIONALE

Preso atto di quanto riferito dall’Assessore alla sanità, salute e politiche sociali, Carlo Marzi e su proposta del medesimo;

richiamata la deliberazione della Giunta regionale n. 1614 in data 28 dicembre 2022, concernente l'approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio e del bilancio finanziario gestionale per il triennio 2023/2025 e delle connesse disposizioni applicative

visto il parere favorevole di legittimità sulla proposta della presente deliberazione rilasciato dal dirigente della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari dell’Assessorato sanità, salute e politiche sociali, ai sensi dell’articolo 3, comma 4, della legge regionale 23 luglio 2010, n. 22;

ad unanimità di voti favorevoli,

#### DELIBERA

- 1) di approvare il piano attuativo locale (PAL) 2023 dell’Azienda USL della Valle d’Aosta, adottato con deliberazione del Direttore generale n. 207 del 13 aprile 2023, a seguito di verifica di conformità e congruità, ai sensi degli articoli 7 e 8 della legge regionale 25

gennaio 2000, n. 5;

- 2) di disporre che l'Azienda USL, come da richiesta espressa dalla Dirigente della Struttura programmazione socio-sanitaria e assistenza ospedaliera, dia seguito a quanto già previsto dal punto 3.1 dell'Allegato B della deliberazione della Giunta regionale n.72/2023 in materia di chiusura delle agende di prenotazione;
- 3) di disporre che l'Azienda USL, come da richiesta espressa dal Dirigente della Struttura assistenza territoriale, formazione e gestione del personale sanitario, avvii prontamente le azioni previste dalla DGR 1609/2022 ai fini della riorganizzazione del servizio di assistenza territoriale.
- 4) di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri a carico del bilancio regionale;
- 5) di stabilire che dell'approvazione della presente deliberazione sia data comunicazione, a cura della Struttura finanziamento del servizio sanitario, investimenti e qualità nei servizi socio-sanitari dell'Assessorato sanità, salute e politiche sociali, all'Azienda USL ed al Collegio sindacale della stessa Azienda, nonché al Consiglio permanente degli enti locali ed alla Sezione di controllo della Corte dei conti per la Regione Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste, per quanto di rispettiva competenza;
- 6) di dare atto, infine, che per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, l'Azienda USL provvederà ai sensi delle disposizioni normative vigenti.